

FORMANDENS BERETNING 2016

v. Jens Otto Damgaard

24. maj 2017

Generelt om 2016

Foreningsåret 2016/17 har budt på omfattende ny lovgivning. Ikke mindst den nye revisorlov har afstedkommet omfattende aktiviteter - både i forbindelse med det politiske arbejde frem til lovens vedtagelse og efterfølgende med udarbejdelse af vejledninger, retningslinjer og uddannelse til foreningens medlemmer samt implementering i foreningens revisorværktøjer. Som en del af den nye revisorlov har FSR – danske revisorer overtaget ansvaret for den praktiske afvikling af revisoreksamen.

FSR – danske revisorer
Kronprinsessegade 8
DK - 1306 København K

Telefon +45 3393 9191
fsr@fsr.dk
www.fsr.dk

CVR. 55 09 72 16
Danske Bank
Reg. 9541
Konto nr. 2500102295

Ny skattelovgivning har også haft høj prioritet i 2016. Det gælder i særdeleshed det politiske arbejde med international skatteunddragelse og skattely. Foreningen har også bidraget aktivt med analyser, synspunkter og konkrete forslag til løsninger i debatten om fremtidens skattevæsen.

Ny revisorlov

Folketinget vedtog den 17. maj 2016 en ny revisorlov. Der er tale om den historisk set mest omfattende regulering af forholdet mellem den generalforsamlingsvalgte revisor og virksomhederne, hvor virksomhederne tvinges til at skifte revisor med jævne mellemrum og begrænses i, hvad de kan købe af rådgivningsydelser hos deres revisor.

Minimumsimplementering - næsten

Det er EU-regler, som Folketinget er forpligtet til at implementere. I foreningen er vi tilfredse med, at regeringen denne gang ikke valgte at overimplementere i nævneværdigt omfang. Foreningen har fra begyndelsen lagt vægt på, at den danske revisorlov kommer så tæt på EU-reglerne som muligt. Det er lykkedes, ikke mindst fordi revisorbranchen i Danmark på lange stræk i lovgivningsprocessen stod sammen og talte med en stemme. De få skærpselser, som Folketinget vedtog, lægger ikke unødigt store byrder på virksomhederne. Det drejer sig blandt andet om krav til tvungen partnerrotation i store unoterede virksomheder samt et generelt forbud mod, at den generalforsamlingsvalgte revisor deltager i aggressiv skatteplanlægning med det formål at undgå dansk skat.

Risikobaseret kvalitetskontrol og rimelige sanktioner

Med den nye revisorlov kommer der også til at ske omfattende ændringer i organiseringen af kvalitetskontrollen og i den måde, som Revisornævnet sanktionerer på. Den nye revisorlov imødekommer på en lang række punkter den kritik af kvalitetskontrollen og sanktionerne, som foreningen sammen med revisorbranchen har fremført.

Kvalitetskontrollen bliver fremover mere risikobaseret og med færre "bevidstløst" brugte tjeklister, og der kommer mere proportionalitet i sanktionerne med færre bøder for banale fejl uden betydning for tredjemand og skærpede straffe for de

revisorer, der groft og gentagne gange træder ved siden af. Det er nye toner fra lovgiver og myndigheder, som vi hilser velkomne, fordi de sikrer tilliden til revisorerne, og at revision fortsat vil være en kerneydelse i de mindre og mellemstore virksomheder med de fordele, som det indebærer for virksomheder og samfund.

Side 2

De nye regler betyder, at Revisortilsynet er blevet nedlagt. Tilsynet ligger nu hos Erhvervsstyrelsen, som fremover vil støtte sig til et nyt Revisorråd, hvor branchen sammen med en række erhvervsorganisationer er repræsenteret. Den nye struktur er mindre bureaukratisk og betyder sammen med en mere risikobaseret kontrol og færre sager i Revisornævnet, at branchen sparer 18 millioner kroner årligt i gebyrer. Det er et positivt signal fra lovgiver og myndigheder, at tilsynet med revisorerne skal forbedres og skal drives økonomisk effektivt.

I foreningen følger vi nøje myndighedernes håndtering af kvalitetskontrollen. Både at der reelt bliver tale om en risikobaseret kvalitetskontrol, og at gebyrerne følger med ned, når der ikke skal bruges unødvendig tid i kvalitetskontrollen på formalia, og der kommer færre sager for Revisornævnet.

Revision og uafhængige revisorer

Folketingets behandling af den nye revisorlov har vist, at politikerne lægger stor vægt på, at revisionen af de store danske virksomheder er robust, at den har en høj kvalitet, og at revisor er uafhængig og dermed ikke kommer for tæt på kunderne. Det er positivt, og det er forventninger, som foreningens medlemmer kan honorere uden problemer. Det mindre positive er, at de samme politikere undervejs i den politiske proces udtrykte tvivl om revisorerens uafhængighed. Det sidste gør, at vi har en vigtig opgave med at dokumentere og synliggøre, at revisorerne ikke har problemer med uafhængigheden, som det i øvrigt også fremgår af de svar, som erhvervs- og vækstministeren gav i forbindelse med Folketingets behandling af revisorloven.

SKAT til debat

Fordele til de lovlydige og kontrol af dem, som snyder

Igen i 2016 blev SKAT omdrejningspunkt for stor mediemæssig opmærksomhed og politisk debat. Efter et langt tilløb besluttede et bredt flertal i Folketinget i december 2016 at investere 6,8 milliarder kroner i blandt andet et nyt ejendomsvurderingssystem og et inddrivelsessystem – den såkaldte investeringsplan i fremtidens skattevæsen.

Forud for aftalen om flere penge til SKAT landede et brev på finansministerens og skatteministerens borde. Brevet var underskrevet af LO, Dansk Erhverv, Dansk Byggeri og FSR – danske revisorer i fællesskab. Det opfordrede partierne bag dette års finanslov til at sikre, at vi i Danmark har en fair skattekontrol, der giver fordele til de lovlydige virksomheder i form af mindre kontrol og mindre administrativt bøv, samtidigt med at skattekontrolindsatsen mod virksomheder,

der ikke overholder reglerne, opprioriteres. Et af foreningens standpunkter igennem hele processen har været, at vi skal have flere fordele til de virksomheder, der benytter sig af en revisor.

Side 3

Samtidig kunne man i investeringsplanen læse, at politikerne ønsker, at revisorerne kan involveres mere i tilrettelæggelsen af en bedre og mere intelligent skattekontrol af virksomhederne. Det er en positiv anerkendelse af revisorerens betydning i forhold til at sikre regelefterlevelsen i virksomhederne.

Både arbejdsgivere, lønmodtagere og politikere har dermed bekræftet, hvad FSR – danske revisorer hele tiden har sagt, at der er god økonomi i at investere i bedre og mere effektiv skattekontrol, og at casen bliver endnu bedre, hvis myndighederne bruger revisorerens arbejde mere direkte i kontrollen. Foreningen indledte da også et større arbejde i 2016 for at afsøge mulighederne for nogle nye revisorydelser, nemlig et skattetjek og et momstjek. Disse tjek skal bidrage til at øge regelefterlevelsen hos de mindre virksomheder ved revisors medvirken.

Investeringsplanen, som den blev vedtaget, sikrer ikke en tilstrækkelig og fair skattekontrol. Det skyldes blandt andet, at SKAT kun har kapacitet til at kontrollere cirka 23.000 virksomheder årligt, selvom SKAT selv har konstateret, at 10 procent eller 70.000 danske erhvervsdrivende og virksomheder bevidst snyder. Det er uholdbart. Derfor har foreningen videreført indsatsen for en bedre skattekontrol i 2017. For uden ressourcer til kontrol af dem, der snyder, er der reelt ingen fordele til de virksomheder, der engagerer en revisor.

Skattely og international skat

Debatten om skattely og international skattekonkurrence har fyldt meget efter afsløringen af de såkaldte Panama Papers fra advokatfirmaet Mossack Fonseca. Et par uger efter Panama Papers afsløringer holdt EU-kommissær Margrethe Vestager et oplæg på et FSR-arrangement om international skat og gennemgik de sager, hun har indledt mod en række medlemsstater, hvor skattefordele anses for at være statsstøtte. De politiske systemer i Europa stiller sig kritisk i forhold til de involverede aktører og har reageret med krav om skærpede regler. Foreningen har derfor igennem hele 2016 haft fokus på skatterådgivning over landegrænser. Både for at forklare virksomhedernes og rådgivernes rolle, herunder også revisorerens.

Derfor blev international skat også temaet for foreningens årsmøde i september, hvor blandt andre skatteministeren gav sine betragtninger om emnet skattely og skatterådgivning. Fra foreningens side er det meldt klart ud, at det ikke er acceptabelt, hvis skatterådgivere hjælper deres kunder med sindrige skattekonstruktioner, som alene har til formål at unddrage sig skattebetaling. Det hører heldigvis også til sjældenhederne. Det må i sagens natur være de færreste virksomheder, der planlægger deres aktiviteter med skattetænkning som hovedrationalet.

Hele diskussionen om skattely og international skatteunddragelse har sin rod i, at landene opererer med forskellige skattesatser. I EU er der et spænd på hele 28

procentpoint mellem højeste og laveste selskabsskat. Frankrig ligger højest med 38 procent i 2016, imens Bulgarien ligger lavest med 10 procent. Derimellem er det væld af forskellige satser, hvor blandt andet Danmark ligger i midterfeltet med 22 procent. Hertil kommer, at der er forskelle i det grundlag, som skatten betales af, samt at myndighederne i flere lande indretter praksis eller lovgivning, så eksempelvis multinationale virksomheder angiveligt opnår særlige fordele ved at slå sig ned i de pågældende lande.

Side 4

Når virksomhederne benytter skatterådgivere, er det, fordi reglerne er uigen-nemskuelige og komplekse, især for de virksomheder, der opererer globalt, hvor der er risiko for utilsigtet dobbeltbeskatning og asymmetri i beskatningen. Det er helt naturligt, at de søger professionel rådgivning for at sikre, at de er konkurrenedygtige. Det er det, som revisorbranchen tilbyder, og branchens rådgivere agerer under et rådgiveransvar, der forpligter dem til – inden for lovens rammer – at anvise den, for virksomheden, optimale løsning. Derfor giver det ikke mening, som nogen har foreslået, at pålægge skatterådgiverne at vurdere, om en given konstruktion er rimelig og retfærdig. Det er politikernes opgave at definere grænserne i skattelovgivningen, og hvis der er skattekonstruktioner, de finder er uacceptable, så må de ty til lovgivning. Det kan ikke være skatterådgivernes opgave at definere grænserne i skattelovgivningen.

Derfor blev et af hovedforslagene på årsmødet, at der bliver oprettet et skatterådgivnævn, hvor praksis, standard og skik bliver udviklet og fastlagt og på sigt disciplineret. Medierne tog godt imod forslaget.

Retssikkerhed på skatteområdet

Efter flere års zig-zag-kurs på retssikkerheden blev 2016 endelig et vendepunkt. Der bliver nu lagt en tydelig retning for, at vi kan få bedre retssikkerhed. Skatteministeren er kommet med flere retssikkerhedspakker – det er der grund til at rose. Blandt andet er omkostningsgodtgørelsen for virksomheder og borgere blevet genindført. Det vil øge virksomhedernes muligheder for at få dækket deres omkostninger, hvis de vinder over SKAT, og sådan skal det selvfølgelig også være.

En anden afgørende indsats fra foreningen har været at italesætte det vigtige budskab: Retssikkerhed starter med klar og tydelig lovgivning. På foranledning af blandt andet foreningens anbefaling besluttede Folketinget at oprette et skatte-lovråd, der skal give politikerne adgang til ekspertvurderinger hurtigt i lovproce-sen, når der indføres kompliceret skattelovgivning. Det vil reducere risikoen for byrder og for de urimeligheder, som nogle virksomheder har oplevet med skatte-systemet. Formanden for rådet er en repræsentant fra revisorbranchen.

Derudover så en ny ordning under Folketingets ombudsmand dagens lys, nemlig med særlig fokus på skatteområdet og retssikkerhed – en skatteombudsmand. Forslaget er oprindeligt fra foreningen, og ombudsmanden vil bidrage til væsentligt at løfte retssikkerheden.

Revisoreksamen

Historisk få nyuddannede revisorer

Resultaterne fra Revisoreksamen bliver som regel fulgt med stor interesse. 2016 var ikke nogen undtagelse, og året markerede et rekordlavt antal nyuddannede revisorer. Kun 43 kandidater kom gennem nåleøjet, heriblandt 36 nye statsautoriserede revisorer. Det sker på et tidspunkt, hvor antallet af revisorer, der er registreret i Erhvervsstyrelsens system, falder markant - fra 4.300 i 2012 til knap 3.600 i 2016. Det er et fald på 700 godkendte revisorer på bare fem år.

Side 5

Det er en bekymrende udvikling, da revisorerne har vigtige samfundsmæssige funktioner. Først og fremmest som samfundets økonomiske vagthund i forhold til de private og offentlige virksomheder. Men også som en vigtig rådgiver og sparingspartner for danske virksomheder. Hver år er over 600.000 transaktioner og beslutninger i erhvervsliv, kommuner, foreninger og fonde understøttet af en erklæring fra en godkendt revisor.

Det er naturligvis ikke en holdbar situation, at så få består eksamen. Det er vigtigt, at der uddannes tilstrækkeligt mange godkendte revisorer, hvis branchen skal løfte sin samfundsmæssige opgave. Og det er vigtigt, at de mange talentfulde kandidater, der arbejder i revisorbranchen, ikke skræmmes væk, fordi udsigten til at komme gennem nåleøjet er minimal.

Revisoreksamen blev ændret i 2014 med det formål at sikre tilgangen af godkendte revisorer til branchen ved at fastholde en høj beståelsesprocent, uden at der blev slækket på de faglige krav til kandidaterne. Det er vi ikke lykkedes med. Tværtimod er beståelsesprocenten faldet, hvilket især gælder ved de skriftlige eksaminer. Derfor skal og vil vi se på både indholdet og afviklingen af revisoreksamen. Det vil vi gøre sammen med Revisorrådet og dets nye Eksamensudvalg, som er ansvarlig for revisoreksamen. Arbejdet er i fuld gang.

Høje uddannelsesomkostninger og forsøgsordning med erhvervskandidat

På uddannelsesområdet har foreningen arbejdet intensivt for at få afskaffet den afgift, som fremdriftsreformen reelt har pålagt flere hundrede CMA'er med ansættelse i revisionsfirmaerne. Daværende uddannelsesminister Ulla Tørnæs fremlagde tankerne om en erhvervskandidatuddannelse, som giver de studerende mulighed for at bruge lidt længere tid på kandidatuddannelsen mod til gengæld at have et fuldtidsarbejde ved siden af. Helt i tråd med de tanker og idéer, som vi har fremlagt fra revisorbranchens side.

Siden fremdriftsreformen, som satte en effektiv stopper for den succesfulde uddannelsesmodel i revisorbranchen, hvor de studerende ved siden af universitetsstudierne arbejder fuld tid i et revisionsfirma, har det været et stærkt ønske fra revisorbranchen at få genskabt fleksibiliteten i uddannelsessystemet. Det ser ud til, at regeringen har lyttet, og selvom der er ny minister, så har Søren Pind genbekræftet initiativet her i foråret 2017, og vi ser frem til at se det konkrete lovforslag til en ny erhvervskandidatuddannelse. Forslaget forventes vedtaget i efteråret 2017 med virkning i 2018.

Konkurrence og kompetente kuratorer

Der er grund til at glæde sig over, at foreningen sidste år fik sat skub i arbejdet med konkurrence på advokatområdet i Justitsministeriet, og endda så det konkret skulle undersøges, "om rammerne for udpegning af kuratorer og bobestyrere bør ændres, så revisorer eller andre, der besidder de nødvendige kompetencer, får lettere adgang til at agere som kurator og bobestyrer".

For det er ikke en naturlov, at den opgave skal ligge hos en advokat. I blandt andet England og andre lande er det i lige så høj grad revisorer, der håndterer konkursboer. Og herhjemme er et af de store revisionshuse blevet udpeget til kurator i et større konkursbo, selvom konkursboerne traditionelt er blevet lagt i hænderne på advokater. Det er positivt, at der er sket denne åbning på et ellers lukket marked for revisorbranchen, og det er med til at understrege, at ejerskabet til at håndtere konkursboer ikke ligger hos en enkelt profession.

Men mens branchen selv har rykket, er arbejdet i Justitsministeriet gået i stå. Arbejdet var langt fremme, og der er fortsat et stort behov for at se på reguleringen og få åbnet markedet helt op, så alle med de nødvendige kompetencer kan komme i betragtning som kuratorer og bobestyrere.

I FSR – danske revisorer foreslår vi konkret, at der skabes konkurrence ved at indføre en standard for behandling af konkursboer, der sikrer lige adgang for alle udøvere. Politikerne kommer heller ikke uden om at se på konkursloven og skifteretternes praksis ved udpegning af kuratorer. Der bør lægges vægt på en bred vifte af kompetencer – ikke alene de juridiske, men også forretnings- og regnskabsmæssige kompetencer. Det skal ikke være uddannelse og tradition, der bestemmer, hvem som får adgang til at agere som kuratorer. Det skal være de bedst egnede, og vi skal have alle relevante kompetencer i spil.

Der er heldigvis kræfter på Slotsholmen, som støtter tanken om konkurrence, og en lang række interesseorganisationer ønsker også forbedringer, og at arbejdet bliver genoptaget. Når det forhåbentlig sker, forventer vi også, at der tages favntag med de grundlæggende ejerskabsregler i advokatbranchen. Noget, der potentielt kan betyde helt anderledes større muligheder for advokatydelse leveret fra revisionsbranchen og i samarbejder på tværs af de to brancher.

Medlemsrettede aktiviteter

Efteruddannelse

Foreningen tilbyder en bred vifte af uddannelsesmuligheder både til nyuddannede og revisorer, der har årelang erfaring i branchen. Målet med alle vores uddannelser er at styrke medlemmernes kompetencer og understøtte revisorerne i deres daglige arbejde. Derfor er alle vores obligatoriske efteruddannelseskurser også på masterniveau. I 2016 rullede vi for alvor et nyt koncept ud - Kursuskaravanen med et aktuelt og målrettet kursusudbud til foreningens medlemmer leveret lokalt af de bedste undervisere.

Kursuskaravanen blev afholdt i otte udvalgte byer rundt om i landet. Konceptet blev godt modtaget og har fået flotte evalueringer af kursisterne. Tilslutningen til Karavanen i 2016 var tilfredsstillende, men påvirket af, at det var andet år i revisorernes treårige efteruddannelsescyklus.

Side 7

CaseWare

FSR – danske revisorer overtog i 2014 rettighederne til den internationalt anerkendte it-plattform CaseWare i Danmark. Det skete for at kunne tilbyde medlemmerne et stærkt revisorværktøj og løfte kvaliteten i revisorernes ydelser. Foreningen har i 2016 investeret betydeligt i en faglig og teknisk opgradering af løsningen blandt andet som konsekvens af ny lovgivning og ønsker fra brugere. Desuden er der brugt betydelige ressourcer på at migrere brugere fra det tidligere system Revimentor til det nye CaseWare. Der er i 2016 investeret betydeligt, både i et nyt service- og supportsystem og i nye medarbejdere. Det er forventningen, at løsningen er stabiliseret og fungerer mere effektivt med høj performance og god brugervenlighed efter næste release. Det afgørende er, at foreningen fortsat sikrer medlemmerne adgang til et kvalitetsstyringsystem til rimelige priser.

Styr på økonomien – kontingentnedsættelse igen

Det er en del af foreningens mission at være effektivt og ansvarligt drevet og på en sådan måde, at der er sammenhæng mellem medlemmernes betaling og medlemsservicen. Finansieringen af foreningens aktiviteter sker gennem et fast medlemskontingent og brugerbetaling på en række ydelser, som foreningen tilbyder medlemmerne på kommercielle vilkår. Foreningen har et stærkt fokus på omkostningerne og en effektiv drift. Derfor kan vi for anden gang på tre år nedsætte kontingentet med fem procent, uden at det påvirker aktivitetsomfanget.

Forventninger til 2017

Foreningen vil i 2017 koncentrere indsatsen om de prioriterede politiske mærkesager. Det gælder ikke mindst i forhold til kvalitetskontrollen, hvor fokus er på at sikre, at de gode intentioner i den nye revisorlov om en risikobaseret kvalitetskontrol også bliver til virkelighed. Det vil fortsat have høj prioritet at sikre foreningens synlighed og konstruktive bidrag til den skattepolitiske dagsorden – det gælder både opbygningen af et nyt skattevæsen, bekæmpelse af international skatteunddragelse samt retssikkerhed på skatteområdet. Derudover vil der – i lyset af den teknologiske udvikling og automatisering af en række arbejdsprocesser - blive arbejdet målrettet med at tilpasse revisoruddannelsen. På uddannelsesområdet fortsætter udviklingen af SR-Akademiet for at sikre, at der fremover uddannes tilstrækkeligt mange revisorer til branchen. Endelig fortsættes indsatsen med at sikre en effektiv behandling af kriseramte virksomheder.